

Số: /TTr-BNN-TCTS

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị ban hành Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp 3, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Nghị định là cần thiết để thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng, chính sách của Nhà nước bao gồm:

- Nghị quyết số 09-NQ/TW ngày 28/01/2022 của Bộ Chính trị về xây dựng, phát triển tỉnh Khánh Hoà đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, với định hướng đưa Khánh Hoà trở thành “thành phố trực thuộc Trung ương trên cơ sở phát huy cao độ tiềm năng và lợi thế về biển; là một cực tăng trưởng, trung tâm của khu vực duyên hải Nam Trung Bộ, Tây Nguyên và cả nước về kinh tế biển, công nghiệp công nghệ cao, khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, đào tạo nguồn nhân lực và chăm sóc sức khoẻ chất lượng cao”.

- Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hoà. Theo đó, điểm d khoản 2 Điều 8 Nghị quyết giao Chính phủ quy định chi tiết việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà.

- Luật ngân sách nhà nước năm 2015: Các nội dung quy định có liên quan đến việc thành lập, quản lý, sử dụng quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước.

- Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp 3 giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Bộ Tài

chính, Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ, UBND tỉnh Khánh Hoà và các cơ quan có liên quan tổ chức nghiên cứu, xây dựng Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà và cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Khánh Hoà là tỉnh ven biển Nam Trung bộ, có vị trí chính trị, kinh tế quan trọng, mạng lưới giao thông khá thuận lợi và có lợi thế tự nhiên về biển, đảo, sông, núi...Tuy nhiên, tiềm năng, lợi thế của tỉnh chưa được khai thác hợp lý, phát huy hiệu quả, chưa tạo ra sự đột phá cho phát triển. Khánh Hoà chưa đạt được các tiêu chí để trở thành đô thị trực thuộc Trung ương; chưa thực sự trở thành đô thị hạt nhân, động lực phát triển, cửa ngõ chính ra Biển Đông của khu vực duyên hải Nam Trung Bộ và Tây Nguyên. Do đó, cần thiết phải tạo cơ chế đặc thù mang tính đột phá sẽ huy động tối đa nguồn lực, tiềm năng, thế mạnh của Khánh Hoà.

Việc Chính phủ cho phép thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà nhằm bổ sung nguồn lực phục vụ phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Trường Sa. Quỹ sẽ góp phần thúc đẩy sự phát triển của tỉnh Khánh Hoà theo đúng chủ trương “gắn phát triển kinh tế - xã hội với củng cố quốc phòng an ninh, giữ vững chủ quyền biển đảo quốc gia”, “đẩy mạnh xây dựng và phát triển huyện đảo Trường Sa trở thành trung tâm kinh tế, văn hoá, xã hội trên biển của cả nước” nêu tại Nghị quyết số 09-NQ/TW của Bộ Chính trị.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích:

Nghị định của Chính phủ được xây dựng nhằm triển khai Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hoà.

2. Quan điểm:

Nghị định được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo, nguyên tắc sau đây:

(1) Bảo đảm tuân thủ quy định của Hiến pháp năm 2013 và tính thống nhất của pháp luật; phù hợp với Nghị quyết số 09-NQ/TW của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 55/2022/QH15 của Quốc hội; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật Thủy sản năm 2017 và các văn bản pháp luật trong nước có liên quan phù hợp với các Công ước quốc tế, cam kết, Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

(2) Đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tăng trách nhiệm của chính quyền tỉnh Khánh Hoà, đồng thời đảm bảo nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của

Chính phủ và các Bộ, ngành. Việc ban hành các chính sách phải được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp; bảo đảm sự ổn định và tạo động lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

(3) Chính sách phải phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển của địa phương, trên cơ sở huy động đa dạng các nguồn lực xã hội để phát triển nghề cá Khánh Hoà, đặc biệt là phát triển nghề cá của huyện đảo Trường Sa.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được giao chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định và cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn. Theo đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, đơn vị có liên quan khẩn trương triển khai các hoạt động soạn thảo như sau:

1. Đã tiến hành rà soát, nghiên cứu các quy định pháp luật liên quan, xây dựng dự thảo 1 Nghị định.

2. Đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ¹; gửi lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành địa phương có liên quan². Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nhận được 47 ý kiến của các đơn vị có liên quan.³ và không nhận được ý kiến góp ý của tổ chức, cá nhân sau 60 ngày đăng tải trên cổng điện tử của Chính phủ⁴. Bộ đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan và hoàn thiện dự thảo 2. (*Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý gửi kèm theo*).

3. Gửi dự thảo 3 kèm hồ sơ Nghị định đến Bộ Tư pháp để thẩm định.

4. Hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định, trình Chính phủ thông qua.

(Nội dung này sẽ tiếp tục được cập nhật theo quá trình xây dựng dự thảo Nghị định đến khi chính thức gửi Bộ Tư pháp thẩm định và trình Chính phủ)

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định gồm 04 Chương với 14 Điều, cụ thể như sau:

¹ Văn bản số 1479/TCTS-PCTTr ngày 13 tháng 9 năm 2022 của Tổng cục Thủy sản về việc đăng tải các dự thảo Nghị định quy định chi tiết việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà.

² Văn bản số 6079/BNN-TCTS ngày 14 tháng 9 năm 2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà.

³ Ý kiến của các đơn vị có liên quan, gồm: 10 Bộ, 37 địa phương. Các đơn vị có ý kiến thống nhất với toàn dự thảo Nghị định định là: 25/47 đơn vị. Các đơn vị có ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định là: 23/48 đơn vị. Đến nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa nhận được ý kiến góp ý đối với hồ sơ dự thảo Nghị định qua Cổng thông tin điện tử của Chính phủ.

⁴ Công văn số 966/TTĐT-CP ngày 16/11/2022 của Cổng Thông tin điện tử Chính phủ V/v ý kiến góp ý dự thảo Văn bản Quy phạm pháp luật.

Chương I. Quy định chung

- Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Tên gọi và địa vị pháp lý
- Điều 3. Nhiệm vụ của Quỹ

Chương II. Cơ cấu tổ chức và Quy chế hoạt động của Quỹ

- Điều 4. Cơ cấu tổ chức của Quỹ
- Điều 5. Hội đồng quản lý Quỹ
- Điều 6. Cơ quan điều hành Quỹ

Chương III. Cơ chế tài chính

- Điều 7. Nguồn tài chính của Quỹ
- Điều 8. Nội dung chi
- Điều 9. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán
- Điều 10. Báo cáo, phê duyệt dự toán, quyết toán
- Điều 11. Thanh tra và giám sát hoạt động của Quỹ

Chương IV. Trách nhiệm của các cơ quan có liên quan và tổ chức thực hiện

- Điều 12. Trách nhiệm của các cơ quan có liên quan
- Điều 13. Hiệu lực thi hành
- Điều 14. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

2. Về những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

2.1. Về địa vị pháp lý của Quỹ:

Dự thảo Nghị định quy định: Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa là quỹ quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa trực tiếp quản lý Quỹ.

Theo quy định tại khoản 19 Điều 4 Luật Ngân sách Nhà nước: *Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là quỹ do cơ quan có thẩm quyền quyết định thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, nguồn thu, nhiệm vụ chi của quỹ để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật. Khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước quy định: Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.*

Khoản 2 Điều 8 Nghị quyết số 55/2022/QH15 quy định: Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa là Quỹ quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho Tỉnh trực tiếp quản lý.

Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa được tiếp nhận hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, nguồn tài trợ của tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác. Không sử dụng ngân sách của tỉnh Khánh Hòa để hỗ trợ cho Quỹ. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng ngân sách địa phương để hỗ trợ cho Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa. Nguồn thu của tỉnh chỉ dùng để bổ sung nguồn lực phục vụ việc phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Trường Sa chưa được ngân sách Nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ.

Vì vậy, căn cứ Nghị quyết số 55/2022/QH15, Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa được xác định là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập và giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa trực tiếp quản lý theo đúng tinh thần của Nghị quyết số 55/2022/QH15; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận; tiếp nhận hỗ trợ, tài trợ từ tổ chức, cá nhân để bổ sung nguồn lực phục vụ việc phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Trường Sa chưa được ngân sách Nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ.

2.2. Về mô hình hoạt động của Quỹ:

Dự thảo Nghị định quy định:

- Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận.

- Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn gốc từ ngân sách nhà nước tại Kho bạc nhà nước và mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn của tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tài trợ tại Kho bạc nhà nước hoặc ngân hàng thương mại theo quy định của pháp luật.

Dự thảo xác định Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, không có hoạt động kinh doanh tạo ra doanh thu vì:

(i) Do tính chất hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, không có hoạt động kinh doanh tạo ra doanh thu và nhiệm vụ của Quỹ là khá tương đồng với nhiệm vụ của các đơn vị quản lý Nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ phát triển nghề cá, đầu tư cho các

hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Trường Sa (chỉ khác nhau về nguồn vốn sử dụng) nên việc xây dựng mô hình tổ chức hoạt động của Quỹ theo quy định áp dụng đối với đơn vị sự nghiệp công lập là phù hợp.

(ii) Hiện nay, có một số quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập như: Quỹ bảo tồn di sản văn hóa Huế mới được Chính phủ quyết định thành lập ngày 20/10/2022 (theo Nghị định 84/2022/NĐ-CP của Chính phủ), Quỹ phát triển đất (theo Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg); Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng, Quỹ Dịch vụ viễn thông công ích, Quỹ phát triển khoa học và công nghệ quốc gia, Quỹ bảo trợ trẻ em, Quỹ hỗ trợ việc làm ngoài nước....

Ngoài ra, để có cơ sở xác định rõ nguồn kinh phí nào của Quỹ mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước hay ngân hàng thương mại, dự thảo đã xác định: Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn vốn có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước tại Kho bạc nhà nước và mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn vốn của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tài trợ tại Kho bạc nhà nước hoặc ngân hàng thương mại theo quy định của pháp luật.

2.3. Về nhiệm vụ của Quỹ: Dự thảo Nghị định quy định nhiệm vụ Quỹ:

- Tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn tài chính của Quỹ theo quy định.
- Tài trợ cho các hoạt động, dự án bổ sung nguồn lực phục vụ phát triển nghề cá, đầu tư phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Đảo Trường Sa chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ. Hỗ trợ cho các hoạt động theo nội dung chi được quy định tại Điều 8 Nghị định này.

Hiện nay, tại huyện đảo Trường Sa đã được nhà nước quan tâm đầu tư hạ tầng phục vụ cho phát triển kinh tế. Tuy nhiên, nguồn vốn đầu tư hiện chưa đủ để thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội nói chung và phát triển thủy sản nói riêng của huyện đảo. Bên cạnh đó, có nhiều tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước có mong muốn tài trợ, hỗ trợ để góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện đảo. Do đó, khi có Quỹ sẽ thuận lợi trong việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn tài trợ từ tổ chức, cá nhân để đầu tư cho các hoạt động, dự án bổ sung nguồn lực phục vụ phát triển nghề cá, đầu tư phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Đảo Trường Sa chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ.

- Thực hiện chế độ báo cáo, kê toán theo quy định tại Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan.

- Chấp hành việc thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Công bố công khai quy chế hoạt động, kết quả hoạt động của Quỹ, báo cáo tình hình thực hiện Quỹ theo quy định tại Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan.

- Các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật.

2.4. Về bộ máy quản lý và điều hành:

Dự thảo Nghị định quy định: Cơ cấu Quỹ gồm: (1) Hội đồng quản lý Quỹ; (2) Cơ quan điều hành Quỹ, trong đó:

+ Hội đồng quản lý Quỹ có không quá 05 thành viên, gồm: Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch và các Ủy viên. Các thành viên của Hội đồng quản lý Quỹ hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm. Hội đồng quản lý Quỹ làm việc theo chế độ tập thể, quyết định theo đa số, trong trường hợp biểu quyết ngang nhau thì thực hiện theo phía có biểu quyết của Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ. Hội đồng quản lý Quỹ họp định kỳ để xem xét, quyết định những vấn đề thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của mình. Hội đồng quản lý Quỹ họp bất thường để giải quyết các vấn đề cấp bách trong trường hợp cần thiết.

+ Cơ quan điều hành Quỹ bao gồm: Giám đốc, Phó giám đốc và các cán bộ nghiệp vụ. Nhiệm vụ và quyền hạn của Cơ quan điều hành Quỹ thực hiện theo quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành.

Căn cứ để dự thảo Nghị định quy định bộ máy tổ chức quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm: Theo quy định của Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập: “Đổi mới căn bản, toàn diện và đồng bộ hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Giảm mạnh đầu mối, khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải và trùng lặp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức”.

Vì vậy, việc quy định bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm, không phát sinh tăng thêm biên chế đảm bảo đúng định hướng của Nghị quyết số 19-NQ/TW.

2.5. Về nguồn tài chính:

Dự thảo Nghị định quy định: Nguồn tài chính của Quỹ gồm: (i) Nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; (ii) Nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; (iii) Nguồn lãi từ tài khoản tiền gửi (nếu có); (iv) Nguồn tồn dư Quỹ hàng năm; (v) Các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

Tại điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị quyết số 55/2022/QH15 của Quốc hội, Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa quy định: “Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa được tiếp nhận hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, nguồn tài trợ của tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác”.

Như vậy, quy định về nguồn tài chính tại Điều 7 dự thảo đảm bảo đúng Nghị quyết số 55/2022/QH15 của Quốc hội.

2.6. Về nội dung chi:

Dự thảo Nghị định quy định nội dung chi gồm: (i) Thực hiện các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Đảo Trường Sa chưa được nhà nước đầu tư hoặc nhà nước đầu tư chưa đủ; (ii) Hỗ trợ hoạt động khai thác thủy sản tại huyện Đảo Trường Sa, gồm: tàu, nhiên liệu, ngư lưới cụ, thiết bị thông tin liên lạc, thiết bị bảo quản, thiết bị an toàn cho người và tàu cá hoạt động khai thác; (iii) Hỗ trợ hoạt động nuôi trồng thủy sản tại huyện Đảo Trường Sa, gồm: con giống, thức ăn, chế phẩm sinh học, lồng, bè nuôi trồng thủy sản; (iv) Hỗ trợ hoạt động bảo vệ nguồn lợi thủy sản, bao gồm: Thực hiện đồng quản lý, bảo tồn, tàu, xuồng tuần tra, kiểm soát bảo vệ nguồn lợi thủy sản; thực hiện phục hồi, tái tạo nguồn lợi thủy sản, hệ sinh thái; (v) Hỗ trợ dịch vụ phục vụ nghề cá, bao gồm: Bảo dưỡng, sửa chữa phương tiện tàu, thuyền, lồng bè, ngư lưới cụ trong hoạt động khai thác, bảo vệ, phát triển nguồn lợi thủy sản, tiếp nhận, cung cấp, vận chuyển nhiên liệu, lương thực, thực phẩm; (vi) Tuyên truyền, đào tạo, tập huấn, nâng cao nhận thức cho người dân tại huyện Đảo Trường Sa, nghiên cứu khoa học và công nghệ phục vụ cho các hoạt động thủy sản; (vii) Hỗ trợ các hoạt động tuần tra, kiểm tra, kiểm soát, thực thi pháp luật bảo vệ thủy sản.

Tại điểm a khoản 2 Điều 8 Nghị quyết số 55/2022/NQ-QH quy định: “Cho phép thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa để bổ sung nguồn lực phục vụ việc phát triển nghề cá, đầu tư cho các hạng mục, công trình hạ tầng cảng cá, cơ sở chế biến, dịch vụ hậu cần nghề cá và các công trình thiết yếu khác phòng, chống thiên tai, phục vụ dân sinh tại huyện Trường Sa chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ”.

Vì vậy, các nội dung chi tại Điều 8 dự thảo Nghị định đảm bảo đúng quy

định tại điểm a khoản 2 Điều 8 Nghị quyết số 55/2022/NQ-QH.

Ngoài ra, đối với nội dung chi “Tuyên truyền, đào tạo, tập huấn, nâng cao nhận thức cho người dân tại huyện đảo Trường Sa” được quy định tại dự thảo vì Bộ Nông nghiệp và PTNT xác định đầu tư cho việc nâng cao nhận thức của người dân là thúc đẩy sự phát triển nghề cá tại huyện Đảo Trường Sa.

2.7. Về chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán; Báo cáo, phê duyệt dự toán, quyết toán; Thanh tra và giám sát hoạt động của Quỹ

Dự thảo Nghị định quy định:

- Hằng năm, cơ quan điều hành Quỹ thành lập kế hoạch tài chính gồm: kế hoạch hoạt động, kế hoạch thu, kế hoạch chi tài chính gửi Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để trình Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa quyết định;

- Hằng năm, cơ quan điều hành Quỹ lập báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán theo quy định của pháp luật về tài chính, kế toán;

- Hằng năm, vào thời điểm yêu cầu xây dựng dự toán ngân sách theo quy định, cơ quan điều hành Quỹ có trách nhiệm báo cáo đánh giá tình hình thu, chi của Quỹ năm hiện hành và dự kiến thu, chi của Quỹ năm dự toán theo biểu mẫu do Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định gửi Sở Tài chính tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa xem xét theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa báo cáo Bộ Tài chính tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm hiện hành, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi quỹ để báo cáo Chính phủ cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn.

- Quỹ chịu sự thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước theo quy định của pháp luật. Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa chỉ đạo, kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ theo quy định của pháp luật.

Điều 10, Điều 11 dự thảo Nghị định đã quy định đầy đủ chế độ báo cáo dự toán, quyết toán, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán đối với hoạt động của Quỹ phù hợp với quy định của pháp luật về Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

2.8. Trách nhiệm của các cơ quan và tổ chức thực hiện

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của các Bộ ngành, địa phương, Điều 12 dự thảo đã quy định rõ trách nhiệm của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc thực hiện Quỹ đảm bảo hiệu quả và khả thi.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH

1. Kinh phí xây dựng dự thảo nghị định:

Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC.

2. Nguồn lực thực hiện Nghị định:

Sau khi Nghị định được ban hành, một số khoản kinh phí được sử dụng từ ngân sách nhà nước để tổ chức thực hiện, cụ thể:

- Tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định: chi phí in ấn tài liệu, hợp đồng với phương tiện thông tin đại chúng...

- Chi phí phục vụ việc theo dõi, sơ kết, tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định theo thời gian định kỳ hoặc đột xuất.

Chi phí tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định, chi phí phục vụ việc theo dõi, sơ kết, tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định phát sinh không lớn và có thể lồng phép vào chi phí hoạt động của các cơ quan, đơn vị. Vì vậy, việc đảm bảo nguồn lực để thực hiện Nghị định là khả thi.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị định quy định chi tiết việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hoà; (2) Bảng tổng hợp tiếp thu giải trình ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và góp ý của các tổ chức, cá nhân có liên quan; (3) Văn bản tham gia ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và một số đơn vị có liên quan).

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ (để biết);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ Pháp chế (để biết);
- Lưu: VT, TCTS.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Phùng Đức Tiến